

Politici publice  
și integrare europeană

Dusan Sidjanski

# VIITORUL FEDERALIST AL EUROPEI

Comunitatea Europeană  
de la origini la Tratatul de la Lisabona



Collegium

POLIROM

Lui Macha și Clarinei  
Lui Sacha, Antoine și Patrick

## Cuprins

|                                                   |    |
|---------------------------------------------------|----|
| <i>Prefață la ediția în limba română</i> .....    | 9  |
| <i>În loc de mulțumiri</i> .....                  | 11 |
| <i>Introducere în federalismul european</i> ..... | 13 |

### Partea I

#### De la origini la Actul Unic European

##### Secțiunea I. Evoluția Proiectelor Uniunii Europene

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Capitolul I. Procesul îndelungat de maturizare a proiectelor europene :</b>  |    |
| <b>de la Uniunea Paneuropeană la Congresul de la Haga</b> .....                 | 21 |
| 1. Nașterea ideii europene (secolele XIII-XX) .....                             | 21 |
| 2. Uniunea Paneuropeană și Proiectul Briand (1924-1930) .....                   | 22 |
| 3. Europa Unită în timpul Rezistenței (1939-1945) .....                         | 24 |
| <b>Capitolul II. Rolul decisiv al mișcărilor europene</b> .....                 | 28 |
| 1. Nașterea mișcărilor europene (1946-1947) .....                               | 28 |
| 2. Congresul de la Montreux : Denis de Rougemont și Maurice Allais (1947) ..... | 30 |
| 3. Congresul de la Haga și înființarea Mișcării Europene .....                  | 33 |
| 4. Congresul celei de-a 40-a aniversări (1988) .....                            | 37 |

##### Secțiunea a II-a. Ocazii pierdute sau jaloane ale uniunii politice

|                                                                                                         |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Capitolul I. Un proiect de uniune îndrăzneț pentru secolul său (1949)</b> .....                      | 41 |
| 1. Modelul prezidențial și federalist .....                                                             | 41 |
| 2. Misiunea Uniunii .....                                                                               | 42 |
| 3. Organizarea Uniunii .....                                                                            | 43 |
| <b>Capitolul II. O comunitate politică europeană ratată</b> .....                                       | 47 |
| 1. De la Declarația Schuman la proiectul Adunării ad-hoc (1950-1953) .....                              | 47 |
| 2. Originalitatea proiectului : Parlament bicameral, desemnarea Consiliului<br>și votul majoritar ..... | 50 |
| 3. Atribuțiile Comunității politice .....                                                               | 54 |
| 4. Un proiect de inspirație federalistă .....                                                           | 56 |
| <b>Capitolul III. O inițiativă gaullistă : Proiectul Fouchet (1960-1962)</b> .....                      | 58 |
| 1. Europa statelor <i>versus</i> Europa supranațională .....                                            | 58 |

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 2. Ce fel de Uniune Europeană ? .....         | 60 |
| 3. Caracteristicile Proiectului Fouchet ..... | 61 |
| 4. Schimbările prezidențiale .....            | 64 |
| 5. Uniunea politică în pană .....             | 65 |

|                                                                              |           |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Capitolul IV. O misiune fără viitor : Raportul Tindemans (1975) .....</b> | <b>68</b> |
| 1. Identitatea europeană .....                                               | 68        |
| 2. Echilibrul instituțional și consolidarea Comisiei .....                   | 71        |

#### Secțiunea a III-a. Dinamica instituțiilor comunitare

|                                                                          |           |
|--------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Capitolul I. Nașterea și dezvoltarea comunităților europene .....</b> | <b>75</b> |
| 1. De la promovare la primele realizări .....                            | 75        |
| 2. Rolul personalităților europene .....                                 | 79        |
| 3. Dinamica crizelor : 1963 și 1965 .....                                | 83        |
| 4. Compromisul privind dezacordul comun de la Luxemburg (1966).....      | 88        |

|                                                                                                 |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Capitolul II. Un sistem politic embrionar : instituții decizionale și consultative .....</b> | <b>91</b> |
| 1. Portretul politic al Comisiei .....                                                          | 92        |
| 2. Descrierea Consiliului .....                                                                 | 96        |
| 3. Dinamica Curții de Justiție .....                                                            | 99        |
| 4. Guvernarea comitetelor ? .....                                                               | 100       |

|                                                                         |            |
|-------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul III. Parlamentul European : structură și funcții .....</b> | <b>103</b> |
| 1. Reprezentarea parlamentară și majoritatea europeană .....            | 103        |
| 2. Funcțiile Parlamentului European și evoluția acestora .....          | 107        |

#### Secțiunea a IV-a. De la proiectul Parlamentului European privind crearea Uniunii Europene (1984) la Actul Unic European (1987)

|                                                                                                         |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul I. Proiectul Parlamentului European,<br/>așa-numitul Proiect Spinelli, 1981-1984 .....</b> | <b>115</b> |
| 1. Origini și protagoniști .....                                                                        | 115        |
| 2. Filosofia generală și principiile de bază .....                                                      | 118        |
| 3. Consolidarea instituțiilor și a puterilor comune .....                                               | 120        |

|                                                                                |            |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul II. Un moment decisiv : Actul Unic European (1987) .....</b>      | <b>125</b> |
| 1. Consiliul European și negocierea prin sinergie .....                        | 126        |
| 2. Piața internă și politicile adiacente .....                                 | 130        |
| 3. Reactivarea procesului de angrenare și readaptarea instituțiilor .....      | 136        |
| 4. Consiliul European, cooperarea politică și susținerea opiniei publice ..... | 140        |
| 5. Un moment decisiv : noua abordare federalistă .....                         | 143        |

#### Partea a II-a

#### Integrare și inovare politică

#### Secțiunea a V-a. Procesul de integrare

|                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul I. Societatea europeană în formare .....</b> | <b>153</b> |
|-----------------------------------------------------------|------------|

|                                                                                   |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul II. Factorii economici : întreprinderile mari și IMM-urile .....</b> | <b>157</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------------|

|                                                                     |            |
|---------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul III. Rețele de grupuri de interes comunitare .....</b> | <b>160</b> |
|---------------------------------------------------------------------|------------|

|                                                                          |            |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul IV. Partidele politice, liderii și opinia publică .....</b> | <b>167</b> |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|

#### Secțiunea a VI-a. Procesul decizional și efectele de angrenare

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul I. Procesul decizional .....</b>                                       | <b>173</b> |
| 1. Procesul decizional : schema generală conform Tratatului de la Roma (1957) ..... | 173        |
| 2. Actul Unic : îmbunătățirea procesului decizional .....                           | 179        |
| 3. Consolidarea rolului Parlamentului European .....                                | 183        |

|                                                                   |            |
|-------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul II. Procesul de integrare informală .....</b>        | <b>187</b> |
| 1. Parlamentul European, noua țintă a grupurilor de interes ..... | 187        |
| 2. Consultarea instituționalizată și tradițională .....           | 192        |
| 3. Participarea informală .....                                   | 197        |

#### Partea a III-a

#### Viitorul federalist al Europei

#### Secțiunea a VII-a. Era federalismului

|                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul I. Globalizare versus diferențiere .....</b> | <b>203</b> |
| 1. Dubla tensiune .....                                   | 203        |
| 2. Factorii schimbării și ai regionalizării .....         | 204        |
| 3. O lume multipolară .....                               | 205        |

|                                                                                                |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul II. Actualitatea federalismului .....</b>                                         | <b>207</b> |
| 1. De la federalismul proudhonian la tendințele actuale .....                                  | 207        |
| 2. Federația europeană, punctul de întâlnire pentru<br>Denis de Rougemont și Jean Monnet ..... | 212        |
| 3. Principiile federalismului în opinia lui Denis de Rougemont .....                           | 214        |
| 4. Federalismul în epoca piramelor răsturnate și a microcomputerele .....                      | 218        |

|                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul III. Comunitatea Europeană sub semnul federalismului .....</b> | <b>223</b> |
| 1. Un federalism sectorial .....                                            | 223        |
| 2. Un sistem instituțional hibrid .....                                     | 225        |
| 3. Evoluția federalistă sau regionalistă în statele membre .....            | 228        |
| 4. O concluzie deschisă spre viitor .....                                   | 229        |

#### Secțiunea a VIII-a. Tratatul de la Maastricht: aprofundarea Comunității Europene

|                                                         |            |
|---------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul I. Uniunea cu vocație federală .....</b>   | <b>237</b> |
| 1. Salt calitativ sau doar o etapă ? .....              | 238        |
| 2. Arhitectura generală și obiectivele Uniunii .....    | 240        |
| 3. Principiul subsidiarității .....                     | 242        |
| 4. Principiile democratice și cetățenia europeană ..... | 247        |

|                                                              |            |
|--------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Capitolul II. Aprofundarea integrării economice .....</b> | <b>250</b> |
| 1. Moneda unică și convergența economică .....               | 250        |
| 2. Coeziunea și politica regională .....                     | 255        |

|                                                                                        |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capitolul III. Inovațiile instituționale</b> .....                                  | 262 |
| 1. Confirmarea Consiliului European .....                                              | 262 |
| 2. Investiția Comisiei .....                                                           | 264 |
| 3. Extinderea sferei de aplicare a majorității calificate .....                        | 265 |
| 4. Creșterea puterii Parlamentului European .....                                      | 266 |
| 5. Curtea de Conturi promovată la rang de instituție .....                             | 268 |
| 6. Noua dimensiune socială .....                                                       | 269 |
| <b>Capitolul IV. Procesul decizional în conformitate cu articolul 189b</b> .....       | 272 |
| Secțiunea a IX-a. Comunitatea Europeană pe calea Uniunii politice                      |     |
| <b>Capitolul I. Dimensiunea afacerilor interne</b> .....                               | 283 |
| <b>Capitolul II. Considerații generale privind politica externă</b> .....              | 288 |
| <b>Capitolul III. Către o politică externă și de securitate comună</b> .....           | 295 |
| 1. Obiective generale și domenii de activitate .....                                   | 295 |
| 2. Politica externă comună .....                                                       | 297 |
| 3. Spre o politică de apărare europeană: sfârșitul unui tabu? .....                    | 300 |
| 4. Procesul decizional .....                                                           | 303 |
| 5. Reflecții cu privire la puterea de decizie .....                                    | 308 |
| <b>Capitolul IV. Comunitatea în fața crizelor externe</b> .....                        | 313 |
| 1. Războiul din Golf .....                                                             | 313 |
| 2. Comunitatea confruntată cu criza din Iugoslavia .....                               | 317 |
| <i>Concluzie de etapă deschisă spre viitor</i> .....                                   | 335 |
| <b>Capitolul V. Perioada post-Maastricht și Tratatul de la Amsterdam și Nisa</b> ..... | 343 |
| 1. Perioada post-Maastricht .....                                                      | 343 |
| 2. Tratatul de la Amsterdam .....                                                      | 355 |
| 3. Tratatul de la Nisa .....                                                           | 357 |
| Anexă. Cronologie .....                                                                | 365 |
| <b>Capitolul VI. Tratatul de la Lisabona și viitorul federației europene</b> .....     | 366 |
| 1. Un nou tratat .....                                                                 | 367 |
| 2. Parlamentul European .....                                                          | 369 |
| 3. Președintele Consiliului European .....                                             | 369 |
| 4. O dublă președinție în cadrul unui sistem comunitar .....                           | 370 |
| 5. PESD și PESA .....                                                                  | 370 |
| 6. Rolul-cheie al Înalțului Reprezentant .....                                         | 371 |
| 7. Către un legislativ bicameral. Consiliul: confuzie sau separare a puterilor? .....  | 373 |
| 8. Un Consiliu al statelor? .....                                                      | 374 |
| 9. Motorul Uniunii: Comisia Europeană .....                                            | 374 |
| 10. Viitorul rol al unui nucleu federativ .....                                        | 378 |
| 11. Un bilanț provizoriu .....                                                         | 378 |
| <i>Scurtă concluzie deschisă spre viitor</i> .....                                     | 381 |
| <i>În loc de concluzie. Ce rămâne din Constituția Europeană</i> .....                  | 382 |

## Prefață la ediția în limba română

La douăzeci de ani de la căderea dictaturii ceaușiste, România s-a angajat ferm pe calea democrației, continuându-și de acum eforturile în cadrul Uniunii Europene. Împreună cu celelalte 26 de state membre, ea participă – voluntar, nu constrânsă – la edificarea unei noi arhitecturi a Europei. Astfel, în deplină libertate, contribuie la căutarea unui nou federalism european bazat pe elementul comun al culturii europene, cu respectarea bogatei sale diversități.

Sub atracția polului integrării europene, România încearcă să depășească numeroase obstacole, cum ar fi diferența dintre nivelurile de dezvoltare și decalajul care, deși se reduce, continuă să separe norma de comportament. Or, potrivit lui Denis de Rougemont, obstacolul cel mai greu de depășit îl constituie mentalitățile și prejudecățile noastre. De unde și importanța valorilor fundamentale – cum ar fi recunoașterea celuilalt – care stau la baza edificării Uniunii Europene și a căror învățare se face la vârste fragede, în cadrul familiei și în școală, încă din clasele primare. Într-adevăr, Jean Piaget ne-a atras atenția asupra formării, încă de la vârste cuprinse între 3 și 7 ani, a conceptelor de bază, cum ar fi patrie, țară, noțiunea de celălalt. Acest proces se desfășoară astăzi într-un mediu de comunicare și de mesaje de multe ori distorsionate. Prin urmare, este urgent necesară dezvoltarea la toate nivelurile a unei dimensiuni europene a educației, marcată adeseori de istorii văzute prin prisma naționalismului.

Manualul de istorie franco-germană de la Congresul de la Viena până astăzi constituie un demers care ar trebui extins la nivelul întregii Europe. În această perspectivă, istoria integrării europene ar evidenția căutarea unui federalism european fără precedent, construit de jos în sus și de sus în jos. Acest ansamblu în continuă creare include mai multe unități autonome, comunități, regiuni, state, participanți angajați în edificarea unei Uniuni complexe sub formă federalistă. De acum înainte, noua guvernare a Uniunii se bazează pe societatea comunicării și a cunoașterii.

În paralel, România și Europa au nevoie de o mai mare deschidere asupra științei umanizate. *La Main à la pâte* (instruirea practică), metodă experimentală de inițiere în știință încă din clasele primare, este în același timp o învățare a logicii probelor, a dialogului și argumentării care induce respectul față de celălalt și implică practicarea democrației și a principiilor federative.

În acest spirit, nu-mi rămâne decât să le mulțumesc celor care au contribuit la traducerea și difuzarea mesajului meu federalist în România. Doresc ca acest nou membru al Uniunii Europene să-și aducă bogata experiență și să-și asume pe deplin rolul în aventura federalistă a Europei.

Dusan Sidjanski  
Geneva, 6 ianuarie 2010

## În loc de mulțumiri

Le sunt recunoscător pentru sprijinul constant acordat *Institutului Universitar de Studii Europene, Departamentului de științe politice al Universității din Geneva și Fundației Latsis.*

Mulțumesc studenților, colaboratorilor și prietenilor care m-au încurajat de-a lungul acestui parcurs european. Fără colaborarea lui Anne Gyger și Thérèse Rolle, ajutate de Marie-Hélène Houzé și Sandrine Chollet, această carte ar fi rămas la stadiul de manuscris. Le sunt deosebit de îndatorat lui Dusica Franke și Elisabeth Mariaud, care m-au sprijinit în cercetările mele și la revizuirea acestei lucrări.



Politici publice  
și integrare europeană

Dusan Sidjanski

# VIITORUL FEDERALIST AL EUROPEI

Comunitatea Europeană  
de la origini la Tratatul de la Lisabona

În viziunea lui Dusan Sidjanski, federația este singura formă de organizare care poate asigura unitatea în diversitate, autonomia și mai ales identitatea statelor și regiunilor, contracaraând tendințele naționaliste și mișcările separatiste. Studiu aprofundat al istoriei Uniunii Europene și axat pe vocația federalistă a comunității europene, volumul a fost completat, la ediția în limba română, cu două studii despre perioada post-Maastricht și Tratatul de la Amsterdam și de la Nisa, respectiv despre Tratatul de la Lisabona. *Viitorul federalist al Europei* se adresează studenților și specialiștilor din domeniul integrării europene, precum și tuturor celor interesați de istoricul și perspectivele unei structuri la care a aderat și România.

**Procesul îndelungat de maturizare a proiectelor europene: de la Uniunea Paneuropeană la Congresul de la Haga • Parlamentul European: structură și funcții • Un moment decisiv: Actul Unic European (1987) • Globalizare versus diferențiere • Comunitatea în fața crizelor externe • Perioada post-Maastricht și Tratatul de la Amsterdam și Nisa • Tratatul de la Lisabona și viitorul federației europene**

**Dusan Sidjanski** este președinte de onoare al Centrului European pentru Cultură, consilier al Președintelui Comisiei Europene, profesor emerit la Universitatea din Geneva.

Collegium

EDITURA POLIROM  
[www.polirom.ro](http://www.polirom.ro)

ISBN 978-973-46-1307-6

